**ЧАСТЬ 1: Требования к порядку разработки и содержанию инструкций по охране труда.**

**Автор:**
Цирин Игорь Викторович - Советник генерального директора ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России

Требования к порядку разработки и содержанию правил по охране труда установлены в разделе 2 приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. N 772н "Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем" (далее Приказ 772).

Правила по охране труда (далее - Правила) могут быть разработаны работодателем как стандарт организации либо иной локальный нормативный акт, применяемый в системе нормативного регулирования работодателя, но не противоречащий федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, содержащим нормы трудового права.

При разработке Правил должен проводиться анализ состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также результаты специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков.

Содержание Правил по охране труда, разрабатываемых работодателем:

* общие требования;
* требования охраны труда работников при организации и проведении работ;
* требования, предъявляемые к производственным помещениям и производственным площадкам (для процессов, выполняемых вне производственных помещений), в целях обеспечения охраны труда работников;
* требования, предъявляемые к оборудованию, его размещению и организации рабочих мест в целях обеспечения охраны труда работников;
* требования, предъявляемые к хранению и транспортировке исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства в целях обеспечения охраны труда работников.

**Рассмотрим подробнее каждую главу.**

Общие требования:

1. определение сферы действия Правил;
2. описание вредных и (или) опасных производственных факторов, профессиональных рисков и опасностей, характерных для сферы действия Правил.

Напомню, что примерный перечень опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ можно найти в Приложении 1 к Примерному положению о системе управления охраной труда, утвержденному приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. N 776н.

В свою очередь основные требования к описанию опасных и вредных производственных факторов в системе стандартов безопасности труда сформулированы в Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.003-2015 "Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация" (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 9 июня 2016 г. N 602-ст) должно содержать:

* методы контроля (обнаружения, измерения) за опасным или вредным производственным фактором;
* методы и средства защиты работающих от действия опасного или вредного производственного фактора.

В отдельных случаях при необходимости и с учетом требований национального законодательства описание опасных и вредных производственных факторов может дополнительно включать:

* краткую характеристику сущности опасного или вредного производственного фактора (вид, характер происхождения, признаки наличия, характер действия, основные риски воздействия, возможные результаты воздействия);
* предельно допустимые уровни, предельно допустимые концентрации, предельно допустимые дозы воздействия опасного или вредного производственного фактора.

В главу "Требования охраны труда работников при организации и проведении работ" включаются:

1. требования охраны труда, предъявляемые к работникам;
2. требования по проведению технико-технологических и организационных мероприятий, в том числе при назначении должностных лиц, ответственных за организацию, выполнение, контроль выполнения соответствующих мероприятий;
3. требования при организации работ по наряду-допуску (при наличии);
4. меры, исключающие непосредственный контакт работников в процессе труда с исходными материалами, заготовками, полуфабрикатами, готовой продукцией и отходами производства, оказывающими на них опасное или вредное воздействие, с указанием опасностей и связанных с ними профессиональных рисков, возможного причинения вреда здоровью работника и перечня конкретных мер, направленных на защиту работников от определенных опасностей;
5. способы контроля и управления, обеспечивающие защиту работников, отключение или блокировку оборудования;
6. способы своевременного уведомления о возникновении вредных и (или) опасных производственных факторов, реализации профессиональных рисков при проведении работ;
7. меры по защите работников, реализация которых необходима при возникновении аварийных ситуаций.

В главу "Требования, предъявляемые к производственным помещениям и производственным площадкам (при наличии процессов, выполняемых вне производственных помещений), в целях обеспечения охраны труда работников" включаются положения, связанные с соответствием производственных помещений и площадок безопасному выполнению работ, в том числе:

1. запрет на загромождение проходов и проездов проезды внутри зданий (сооружений), производственных помещений (производственных площадок) для обеспечения безопасного передвижения работников и проезда транспортных средств;
2. содержание переходов, лестниц, площадок и перил к ним в исправном состоянии и чистоте, а расположенных на открытом воздухе - очищенными в зимнее время от снега и льда, обработанными противогололедными средствами;
3. наличие действующей общеобменной вентиляции, а на стационарных рабочих местах - местной вентиляции;
4. наличие необходимого освещения, в том числе сигнального в ночное время;
5. иные требования, по усмотрению работодателя, необходимые для безопасного выполнения работ и предусмотренные государственными нормативными требованиями охраны труда.

В главу "Требования, предъявляемые к оборудованию, его размещению и организации рабочих мест, в целях обеспечения охраны труда работников" включаются:

1. требования, предъявляемые к оборудованию, отдельным его группам и видам, коммуникациям, их размещению;
2. требования к наличию ограждений, сигнальных устройств и предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков);
3. требования к применению средств индивидуальной защиты работников, методов и средств коллективной защиты работников;
4. мероприятия по обеспечению безопасности труда при организации работ на опасном технологическом оборудовании.

В случае осуществления соответствующего вида деятельности в главу "Требования, предъявляемые к хранению и транспортировке исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства, в целях обеспечения охраны труда работников" включаются:

1. особенности исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства, рациональные способы их хранения;
2. требования, предъявляемые к механизации и автоматизации погрузочно-разгрузочных работ, влияющие на обеспечение охраны труда работников;
3. меры по удалению опасных и вредных веществ и материалов из рабочей зоны;
4. меры по удалению и обезвреживанию отходов производства, являющихся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов.

Работодатель вправе расширить круг лиц, согласующих разработанные Правила.

В случае использования работодателем системы электронного документооборота лист согласования подписывается с учетом настроек маршрута согласования.

Правила утверждаются работодателем (руководителем организации) или уполномоченным им лицом с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).

При необходимости Правила могут содержать требования или ссылку на требования стандартов безопасности труда, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, устанавливающих требования к факторам рабочей среды и трудового процесса, правил и норм безопасности, нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

**ЧАСТЬ 2: Требования к порядку разработки и содержанию инструкций по охране труда.**

**Автор:**
Цирин Игорь Викторович - Советник генерального директора ФГБУ "ВНИИ труда" Минтруда России

Что такое инструкция по охране труда? Инструкция по охране труда – это некий свод требований, которые должен соблюдать работник при выполнении своих трудовых обязанностей. Если правила предназначены для руководящих работников и специалистов, то инструкции – в первую очередь для работников рабочих профессий.

В рамках реализации регуляторной гильотины в 2021 году были отменены более 750 типовых инструкций (в Приложении приведен перечень части этих инструкций). Конечно, их тексты можно найти в информационно справочных системах и на ресурсах Интернета. Они, конечно, могут быть использованы работодателем для создания собственных инструкций или аналогичных локальных документов.

В приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2021 г. N 772н "Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем" (далее – Приказ 772), который возобновит свое действие с 01 января 2023 года сформулированы основные требования по разработке работодателем инструкций.

Прежде, чем рассматривать требования отмечу, что обязанности работодателя по разработке инструкций по охране труда нормативными актами трудового законодательства Российской̆ Федерации не предусмотрено. Но в целях обеспечения безопасности труда и сохранения жизни и здоровья работников и с учетом, что на наличие инструкций ссылается большое число НПА (например, правила обучения по охране руда, особенности расследования несчастных случаев…) представляется целесообразным обеспечить разработку инструкций по охране труда в установленном порядке с учетом требований правил по охране труда, утвержденных Минтрудом России.

До введения в действие Приказа 772н, документом, регламентирующим разработку инструкций по охране труда, были «Методические рекомендации по разработке инструкций по охране труда», утв. Минтрудом РФ 13.05.2004 г. Ссылки на него отсутствовали в нормативно правовых актах, использовавшихся при проведении проверок согласно Приказу Роструда от 10.11.2017 N655 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» (утратил силу с 10.03.2022г.).

Приказ же 772н упоминается в новых проверочных листах, утв. Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 01.02.2022 №20 введенным вместо проверочных листов, утв. Приказом №655. В связи с приостановкой действия Приказа 772н на период его приостановки, контрольные вопросы, составленные на его основании при проведении плановых проверок, не использовались. С 1 января 2023 года ситуация изменится.

Разработанные инструкции должны быть всегда актуальными, соответствовать специфике организации, организационным и структурным изменениям. Поэтому в Приказе 772 отсутствует требование о пересмотре инструкций по охране труда раз в пять лет. Разработанные инструкции, как правило, вводятся в действие единым перечнем приказом по организации.

Разработка инструкций, как и правил по охране труда должна основываться на проведенном анализе (оценке) профессиональных рисков, причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний, результатах специальной оценки условий труда.

**Актуальность Инструкцией требует их пересмотра:**

* когда произошли изменения условий труда;
* было внедрено новое оборудование или изменился технологический процесс;
* проведено расследование причин аварий, несчастных случаев, профзаболеваний;
* по требованию надзорных органов.

При необходимости допускается разработка временных инструкций по охране труда в случаях внедрения нового оборудования или проведения работ по реконструкции. Срок действия таких инструкций будет ограничен – до введения в эксплуатацию нового (реконструируемого) оборудования.

Инструкция по охране труда для работника разрабатывается исходя из его должности или профессии, направления трудовой деятельности или вида выполняемой работы.

Разработка инструкций по охране труда работодателем осуществляется на основе установленных государственных нормативных требований охраны труда и требований разработанных работодателем правил (при наличии), а также на основе:

1. анализа трудовой функции работников по профессии, должности, виду и составу выполняемой работы, для которых разрабатывается инструкция по охране труда;
2. результатов специальной оценки условий труда на конкретных рабочих местах для соответствующей должности, профессии, в том числе определения вредных производственных факторов, характерных для работ, выполняемых работниками соответствующей должности, профессии;
3. анализа требований соответствующих профессиональных стандартов;
4. определения профессиональных рисков и опасностей, характерных для работ, выполняемых работниками соответствующей должности, профессии;
5. анализа результатов расследования несчастных случаев, а также типичных причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний для соответствующих должностей, профессий, видов работ;
6. определения безопасных методов и приемов выполнения трудовых функций и работ.

Инструкция по охране труда для работника учитывает требования безопасности, изложенные в эксплуатационной и ремонтной документации организаций - изготовителей оборудования, а также в технологической документации организации с учетом конкретных условий производства, применительно к должности, профессии работника или виду выполняемой работы. Но переписывать эту документацию в Инструкцию не требуется.

Структура Инструкции по охране труда осталась прежней и должна содержать:

* общие требования охраны труда;
* требования охраны труда перед началом работы;
* требования охраны труда во время работы;
* требования охраны труда в аварийных ситуациях;
* требования охраны труда по окончании работы.

В разделе "Общие требования охраны труда" необходимо отражать:

1. указания о необходимости соблюдения правил внутреннего трудового распорядка;
2. требования по выполнению режима рабочего времени и времени отдыха при выполнении соответствующих работ;
3. перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, которые могут воздействовать на работника в процессе работы, а также перечень профессиональных рисков и опасностей;
4. перечень специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, выдаваемых работникам в соответствии с установленными государственными нормативными требованиями охраны труда или ссылку на локальный нормативный акт;
5. порядок уведомления о случаях травмирования работника и неисправности оборудования, приспособлений и инструмента (или ссылку на локальный нормативный акт);
6. правила личной гигиены и эпидемиологические нормы, которые должен знать и соблюдать работник при выполнении работы.

В разделе "Требования охраны труда перед началом работы":

1. порядок подготовки рабочего места;
2. порядок проверки исходных материалов (заготовки, полуфабрикаты) (при наличии);
3. порядок осмотра работником и подготовки к работе средств индивидуальной защиты до использования;
4. порядок проверки исправности оборудования, приспособлений и инструмента, ограждений, сигнализации, блокировочных и других устройств, защитного заземления, вентиляции, местного освещения, наличия предупреждающих и предписывающих плакатов (знаков).

В разделе "Требования охраны труда во время работы" необходимо предусматривать:

1. способы и приемы безопасного выполнения работ, использования оборудования, транспортных средств, грузоподъемных механизмов, приспособлений и инструментов;
2. требования безопасного обращения с исходными материалами (сырье, заготовки, полуфабрикаты);
3. указания по безопасному содержанию рабочего места;
4. действия, направленные на предотвращение аварийных ситуаций;
5. требования, предъявляемые к правильному использованию (применению) средств индивидуальной защиты работников.

В разделе "Требования охраны труда в аварийных ситуациях" необходимо отражать:

* перечень основных возможных аварий и аварийных ситуаций и причины, их вызывающие;
* процесс извещения руководителя работ о ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, и о каждом произошедшем несчастном случае;
* действия работников при возникновении аварий и аварийных ситуаций;
* действия по оказанию первой помощи пострадавшим при травмировании, отравлении и других повреждениях здоровья (исходя из результатов оценки профессиональных рисков).

В разделе "Требования охраны труда по окончании работ" необходимо отражать:

* действия при приеме и передаче смены в случае непрерывного технологического процесса и работы оборудования;
* последовательность отключения, остановки, разборки, очистки и смазки оборудования, приспособлений, машин, механизмов и аппаратуры;
* действия при уборке отходов, полученных в ходе производственной деятельности;
* требования соблюдения личной гигиены;
* процесс извещения руководителя работ о недостатках, влияющих на безопасность труда, обнаруженных во время работы.

Инструкции по охране труда утверждаются работодателем (руководителем организации) или уполномоченным им лицом с учётом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии).